

Confederación Hidrográfica del Ebro
Pº Sagasta 24, 20071
Zaragoza

1HI-003/21-N06 EIA

2021eko uztailaren 16an, Ebroko Konfederazio Hidrografikoaren (Plangintza Hidrologikoaren Bulegoa) idazki bat sartu zen, Ebroko mugapeko Espainiako zatiaren Plan Hidrologikoaren eta Ingurumen Azterlan Estrategikoaren proiektu-proposamena kontsulta-aldian dagoela jakinarazteko, Plangintza Hidrologikoaren Erregelamenduaren 80.2 artikulua arabera.

Lurralde Plangintzaren eta Hiri Agendaren Zuzendaritza honek aurkeztutako dokumentazioa aztertu ondoren, idazki hau egin da, EAEko lurralde-plangintzaren ikuspegitik egindako ekarpenekin.

0- DESKRIBAPENA

Aurkeztutako dokumentazioak, <http://www.chebro.es/contenido.visualizar.do?idContenido=65807&idMenu=6522> estekan deskarga daitekeenak, 33 artxibo ditu: kontsulta publikoaren iragarkia dagokionaz gain, bi dibulgazio-bideo eta hiru laburpen: dokumentua honako hauek osatzen dute: araudia, memoria, ingurumen-azterlan estrategikoa (eta haren irismen-dokumentua) eta mugaz gaindiko ondorioak dituen separata bat (gaztelaniaz eta frantsesez).

Memoriak 14 eranskin ditu, kapitulu bakoitzari dagokion justifikazio-informazioa eta informazio zehatza zehaztuz (hirugarren zikloko plan hidrologikoaren laburpena, berrikuspina eta eguneratzea, ur-masak, ur-baliabideen inbentarioa, ur-erabilerak eta -eskariak, eremu babestuak, emari ekologikoak, ustiapen-sistemak eta balantzeak, presioen eta inpaktuen inbentarioa, kontrol-programak, egoera, ingurumen-helburuak eta salbuespenak, kostuak berreskuratzea, agintari eskudunak, neurrien programa eta atlas kartografikoa.

Con fecha 16 de julio de 2021 ha tenido entrada un escrito de la Confederación Hidrográfica del Ebro (Oficina de Planificación Hidrológica), comunicando que está en período de consulta la propuesta de proyecto del Plan Hidrológico de la parte española de la demarcación del Ebro y del Estudio Ambiental Estratégico, conforme al artículo 80.2 del Reglamento de Planificación Hidrológica.

Analizada la documentación presentada por esta Dirección de Planificación Territorial y Agenda Urbana, se emite este escrito con aportaciones desde el punto de vista de la planificación territorial en la CAPV.

0- DESCRIPCIÓN

La documentación presentada, descargable en el enlace: <http://www.chebro.es/contenido.visualizar.do?idContenido=65807&idMenu=6522> consta de 33 archivos: además del correspondiente al Anuncio de la consulta pública, dos vídeos divulgativos, y tres resúmenes, el documento se compone de Normativa, Memoria, el Estudio Ambiental Estratégico (y el Documento de Alcance del mismo) y una separata con los efectos transfronterizos (en español y francés).

La Memoria cuenta con 14 anejos que detallan la información justificativa y detallada que corresponde a cada capítulo (Resumen, revisión y actualización del plan hidrológico del tercer ciclo, Masas de agua, Inventario de recursos hídricos, Usos y demandas de agua, Zonas protegidas, Caudales ecológicos, Sistemas de explotación y balances, Inventario de presiones e impactos, Programas de control, Estado, objetivos medioambientales y exenciones, Recuperación de costes,

Plan hidrológico hau Ebroko demarkazio hidrografikoaren Espainiako zatiari dagokio. Lurralde-eremua bederatzi autonomia-erkidegotan banatzen da (Kantabria, Gaztela eta Leon, Euskal Autonomia Erkidegoa, Errioxa, Nafarroa, Aragoi, Katalunia, Gaztela Mantxa eta Valentziako Erkidegoa), eta azpimarratzekoak dira Aragoiren partaidetza (haren lurraldeak azaleraren % 50 inguru hartzen du) eta Errioxarena, bere lurraldearen ia % 100 barrutian baitu. Probintzia mailan, mugapearen lurraldean 18 probintzia eta 1.714 udalerrri daude. Memoria honen 3. kapituluak eta eranskinek informazio zehatza ematen dute barrutiaren lurralde-eremuari buruz.

Memorian adierazitakoarekin bat etorritik, plangintza hidrológicoaren helburuak esplizituki adierazten dira LLTBren 40. artikuluan, eta adierazten da *"plangintza hidrológicoaren helburu orokorrak hauek izango direla: lege honen xede den jabari publiko hidraulikoaren eta uren egoera ona eta babes egokia lortzea, ur-eskariei erantzutea, eskualde- eta sektore-garapena orekatzea eta harmonizatzea, baliabidearen erabilgarritasuna areagotuz, haren kalitatea babestuz, baliabide naturalak ekonomizatuz eta gainerako erabilerak gauzatzuz"*. Gainera, klima-aldaketara egokitzeak, honako helburu hauek izango dituzte: pertsonen segurtasun hidrikoa lortzea, biodibertsitatea babesteko eta jarduera sozioekonomikoetarako, erabilera-hierarkiaren arabera, klima-aldaketarekiko esposizioa eta kalteberatasuna murriztuz eta erresilientzia areagotuz.

Planak hainbat arazo jasotzen ditu, eta horiei aurre egin behar die. Gai horiek 4 bloketan banatzen dira: 1. multzoa.- Ingurumen-helburuak betetzea (hiri- eta industria-kutsadura, kutsadura lausoa,

Autoridades competentes, Programa de medidas, y Atlas cartográfico.

Este plan hidrológico está referido a la parte española de la demarcación hidrográfica del Ebro. El ámbito territorial se distribuye en nueve comunidades autónomas (Cantabria, Castilla y León, País Vasco, La Rioja, Navarra, Aragón, Cataluña, Castilla La Mancha y Comunidad Valenciana), destacando la participación de Aragón, cuyo territorio ocupa cerca del 50% de la superficie, y el caso de La Rioja, que tiene prácticamente el 100% de su territorio en la demarcación. A nivel provincial, en el territorio de la demarcación hay 18 provincias y 1.714 términos municipales. El capítulo 3 de esta Memoria, y sus correspondientes Anejos, ofrecen una información detallada sobre el ámbito territorial de la demarcación.

De acuerdo con lo señalado en la Memoria, los objetivos de la planificación hidrológica se señalan de forma explícita en el artículo 40 del TRLA, indicando que *"la planificación hidrológica tendrá por objetivos generales conseguir el buen estado y la adecuada protección del dominio público hidráulico y de las aguas objeto de esta ley, la satisfacción de las demandas de agua, el equilibrio y armonización del desarrollo regional y sectorial, incrementando las disponibilidades del recurso, protegiendo su calidad, economizando su empleo y racionalizando sus usos en armonía con el medio ambiente y los demás recursos naturales"*. Además, a efectos de su adaptación al cambio climático, tendrán como objetivos conseguir la seguridad hídrica para las personas, para la protección de la biodiversidad y para las actividades socioeconómicas, de acuerdo con la jerarquía de usos, reduciendo la exposición y vulnerabilidad al cambio climático e incrementando la resiliencia.

El Plan recoge una serie de problemas a los que debe hacer frente, y a los que busca dar



DPHren antolamendua eta kontrola, lurpeko uren kudeaketa jasangarria, alterazio hidromorfologikoak, emari ekologikoen erregimenaren ezarpena, klima-aldaketa, eremu babestuak, Ebroren delta eta haren kostaldea, espezie aloktonu inbaditzaileak, hondakin toxikoak eta arriskutsuak); 2. Multzoa.- Eskaeren gogobetetzea (Hiri-erabilerarako ur-iturriak hornitzea eta babestea, ureztatzearen iraunkortasuna, energia-erabilerak, jolas-erabilerak eta beste erabilerak batzuk); 3-Gobernantza blokea (Ezagutza eta gobernantza, Kostuak berreskuratzea eta finantzaketa); eta, azkenik, 4-Fenomenoak blokea, uholde-arriskua kudeatzea planteatzen duena.

Plan Hidrologikoarekin lotutako beste plan eta programa batzuei dagokionez, plan horrek eremu murriztago bati edo gai espezifikoiei (Memoriaren 11. atala) buruzko irismen zehatzagoa duten planei eta programei buruzko erregistro bat du. Horien artean, EAEri dagokionez, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduari buruzko 4/1990 Legetik eratorritako bi lurralde-plan aipatzen dira: EAEko Ibai eta Erreken Ertzak Antolatze Lurraldearen Arloko Plana (Kantauriko eta Mediterraneoko isurialdea eta Planaren aldaketa) eta Euskal Autonomia Erkidegoko Energia Eolikoaren Lurraldearen Arloko Plana.

Bestalde, Araudiak 53 artikulua ditu, hamar kapitulutan banatuta, atariko kapituluaz gain: I. kapituluak ur-masen definizioa jasotzen du, bai azalekoak, bai lurpekoak; II. kapituluak erabileren lehentasun- eta bateragarritasun-irizpideak garatzen ditu, erabilerak eta aprobetxamendu desberdinen arteko lehentasun-ordena ezarri; III. kapituluak emari ekologikoen araubidea ezartzen du; IV. kapituluak baliabideen esleipena eta erreserba jasotzen du; V. kapituluak, berriz, eremu babestuen helburuak eta VI. kapituluak ingurumen-

solución. Estos temas se dividen en 4 bloques: Bloque 1-Cumplimiento de Objetivos medioambientales (Contaminación urbana e industrial, Contaminación difusa, Ordenación y control del DPH, Gestión sostenible de las aguas subterráneas, Alteraciones hidromorfológicas, Implantación del régimen de caudales ecológicos, Cambio climático, Zonas protegidas, Delta del Ebro y su costa, Especies alóctonas invasoras, Residuos tóxicos y peligrosos); Bloque 2-Satisfacción de las demandas (Abastecimiento y protección de las fuentes de agua para uso urbano, Sostenibilidad del regadío, Usos energéticos, Usos recreativos y otros usos); Bloque 3-Gobernanza (Conocimiento y gobernanza, Recuperación de costes y financiación); y por último el Bloque 4-Fenómenos extremos, que plantea gestionar el riesgo de inundación.

En relación con otros Planes y Programas relacionados con el Plan Hidrológico, éste incorpora un registro de aquellos que, con un alcance más detallado, se refieren a un ámbito más reducido o a cuestiones específicas (apartado 11 de la Memoria). Entre ellos, en relación con la CAPV se mencionan dos planes territoriales, derivados de la Ley 4/1990, de ordenación del territorio del País Vasco: el Plan Territorial Sectorial de Ordenación de las márgenes de ríos y arroyos de la CAPV (vertiente Cantábrica y Mediterránea y modificación del Plan) y el Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Por su parte, la Normativa consta de 53 artículos divididos en diez capítulos, además del capítulo preliminar: el Capítulo I contiene la definición de las masas de agua, tanto superficiales como subterráneas; el Capítulo II desarrolla los criterios de prioridad y compatibilidad de usos, estableciendo el orden de preferencia entre diferentes usos y aprovechamientos; el Capítulo III establece el régimen de



helburuak eta ur-masen aldaketa ezartzen ditu; VII. kapituluak ur-masen erabileren kudeaketa eta babesa arautzen ditu (jabari publiko hidraulikoaren kontrolari, haren erabilerari, ur-masen egoera babesteko neurriei, uholde- eta lehorte-arriskuen kudeaketari eta jabari publiko hidraulikoaren erabileraren ekonomia- eta finantza-araubideari buruzko xedapenak ezartzen ditu); VIII. kapituluak neurrien programa arautzen du; IX. kapituluak, berriz, parte-hartze eta X. kapituluak Plan Hidrologikoaren jarraipenari buruzko xedapen bat egiten du.

Aipatzekoa da II. kapituluak erabileren eta aprobetxamenduen arteko lehentasun-hurrenkera ezartzen duela, baliabidea eta haren ingurunea babesteko eta kontserbatzeko eskakizunak kontuan hartuta, eta horniduraren lehentasunezko izaera errespetatuz (TBLAren 60.3 artikuluan jasotakoak):

1. Biztanle-hornidurarako erabilera
2. Nekazaritzako erabilerak

A. Abeltzaintza
B. Ureztatzeak

3. Industri erabilerak
4. Akuikultura
5. Jolas-erabilerak
6. Beste erabilera batzuk

Araudia 17 gehigarrik osatzen dute: baliabideak ustiatzeko sistemak, gainazaleko ur-masak, gainazaleko ur-masen kalitate-elementuetarako klase-aldaketaren adierazleak eta mugak, lurpeko ur-masak, lurpeko ur-masetarako atalase-balioak, emari ekologikoak, baliabideen esleipena eta erreserba, zuzkidura eta behar hidrikoak, erreserba hidrologikoak, ingurumen-helburuak, presa txikietako

caudales ecológicos; el Capítulo IV aborda la asignación y reserva de recursos; el Capítulo V regula las zonas protegidas y su régimen de protección; el Capítulo VI establece los objetivos medioambientales y modificación de las masas de agua; el Capítulo VII regula la gestión de usos y protección de las masas de agua (condiene disposiciones relativas al control del dominio público hidráulico, a su utilización, medidas para la protección del estado de las masas de agua, gestión de los riesgos de inundación y sequía, y régimen económico financiero de la utilización del dominio público hidráulico); el Capítulo VIII regula el programa de medidas; el Capítulo IX aborda la organización y procedimiento para hacer efectiva la participación pública, y el Capítulo X señala una disposición sobre el seguimiento del Plan Hidrológico.

Cabe señalar que el Capítulo II establece un orden de preferencia entre usos y aprovechamientos, teniendo en cuenta las exigencias para la protección y conservación del recurso y de su entorno, y respetando el carácter prioritario del abastecimiento (contemplados en el artículo 60.3 del TRLA):

- 1º. Uso destinado al abastecimiento de población
- 2º. Usos agrarios
 - a. Ganadería
 - b. Regadíos
- 3º. Usos industriales
- 4º. Acuicultura
- 5º. Usos recreativos
- 6º. Otros usos

La Normativa se completa con 17 apéndices: sistemas de explotación de recursos, masas de agua superficial, indicadores y límites de cambio de clase para los elementos de calidad de las masas de agua superficial, masas de agua subterránea, valores umbral para masas de agua subterránea, caudales ecológicos, asignación y reserva de recursos,



arrainen frankeo-gailuak diseinatzeko kontuan hartu beharreko irizpideak, emakiden baldintzak zehazteko irizpideak, prebentziozko emariak, nitrogeno-soberakinen gehieneko atalaseak, lege kanpoko erauzketak eragindako kalteak baloratzeko kostu unitarioak, neurrien programa eta publizitate-betekizun gehigarriak (21/2013 Legearen 26. artikulua).

dotaciones y necesidades hídricas, reservas hidrológicas, objetivos medioambientales, criterios a tener en cuenta para el diseño de dispositivos de franqueo de peces en azudes, criterios para determinar las condiciones de las concesiones, caudales preventivos, umbrales máximos de excedentes de nitrógeno, costes unitarios para la valoración de los daños por extracción ilegal, programa de medidas y requisitos adicionales de publicidad (Artículo 26, Ley 21/2013).

I- KONTSIDERAZIOAK

Espedienteak Lurralde Plangintzaren eta Hiri Agendaren Zuzendaritza honen eskumeneko gaiari buruzko edozein gogoeta zehatz egin aurretik, esan behar da Plan Hidrologikoak EAEn gauzatzen ari den lurralde-plangintzarekin bat datozen helburuak planteatzen dituela.

Zehazki, uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren bidez onartutako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroek aintzat hartzen dute lurralde iraunkor, inklusibo, bizi, adimentsu, orekatu, erlazionatu eta parte-hartzailea lortzeko beharra. Testuinguru horretan, 8.1 atala Urari buruzkoa da, eta honako helburu hauek ezartzen ditu:

"1. Ibai-ibilguen lurralde-antolamendu egokia sustatzea administrazio esku-hartzaileak ados jartzeko moduan, ingurumen-, hidraulika- eta hingintza-aldagaiak integratuz.

2. Uholde eta lehorteen herritarrei, jarduera ekonomikoari eta ingurumenari eragindako kalteak murriztea, ingurune-helburuekin bat datozen neurrien bitartez.

3. Gainazaleko zein lurpeko ur-masa guztien egoera ekologiko ona mantentzea edo leheneratzea, giza presio esanguratsunik ez balitz egongo liratekeen pareko bizidun komunitateak mantenduz, arazketa- eta saneamendu-azpiegiturak osatuz, euri-sasoietan

I- CONSIDERACIONES

De forma previa a cualquier consideración concreta del expediente en la materia objeto de la competencia de esta Dirección de Planificación Territorial y Agenda Urbana, cabe señalar que el Plan Hidrológico plantea unos objetivos que se encuentran en clara sintonía con la planificación territorial que se está llevando a cabo en la CAPV.

En concreto, las Directrices de Ordenación Territorial aprobadas mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio, ya consideran la necesidad de atender a la consecución de un territorio sostenible, inclusivo, vivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado y participativo. En este contexto se dedica el apartado 8.1 al Agua, que marca como objetivos:

"1. Promover una adecuada ordenación territorial de los cauces fluviales que aúne a las administraciones intervinientes, integrando las variables medioambiental, hidráulica y urbanística.

2. Reducir los daños ocasionados por las inundaciones y las sequías a la población, a la actividad económica y al medio ambiente, con medidas compatibles con los objetivos ambientales.

3. Mantener o recuperar el buen estado ecológico de todas las masas de agua, tanto las superficiales como las subterráneas, manteniendo las comunidades de seres vivos similares a las que existirían si no hubiese una



arintze-emariak murriztuz eta hondakin-uren berrerabilera indartuz.

4. Ur-eskariari erantzutea homidura-berme egokiarekin eta premien arabera kalitatearekin, emari ekologikoei eutsiz eta aurreztearen eta eraginkortasunaren mesedetan doazen irizpide eta soluzioak kontuan hartuz.

5. Ur-bazterreko eta ibilguko baldintzak babestea, eta estaldura eta bideratze gogorrak dituzten ibaietako guneak leheneratzea hiri-berroneratzeko eta -birmoldaketarako eragiketetan."

Ondorioz, uraren arloan proposatzen diren lurralde-gidalerroak Aplikazio Arauen 15. artikuluan jasotakoak dira:

"15. artikulua.— Uraren arloko gidalerroak.

1.— Ur-bazterreko eta ibilguko baldintzak babestea ur-masetako eta eremu babestuetako ingurumen-helburuak lortzeko, eta ibaigune, estuario eta hezeguneen dinamika eta morfologia lehengoratu ez ezik sustatu ere egingo dira, hiri-berroneratzeko eta -berritzeko eragiketetan.

2.— Politika egiterakoan egiturazko neurriak ezartzea arriskupeko hirigune sendotuetan, eta neurri horiek egiturazkoak ez diren beste hainbat neurriekin uztartuko dira, urak har ditzakeen eremuetan lurren erabilerak arautuz eta mugatuz, eta honako bi premisa hauek kontuan hartuz: gertaeraren edo uholdearen arriskugarritasuna, eta jardunaren eraginpean jarri nahi den luraren oinarritzko baldintza: landa-lurra edo urbanizatua.

3.— Hirigintzako aurreikuspenetan aurreikustea honako hauek:

a) Ur-eskariak behar bezala gogobetetzeko behar adinako baliabideak, eta, aldi berean, harguneetako emari ekologikoen erregimenekiko bateragarritasuna.

presión humana significativa, completando infraestructuras de depuración y saneamiento, reduciendo alivios en tiempos de lluvia, y potenciando la reutilización de aguas residuales.

4. Atender la demanda de agua con una garantía de suministro adecuada y una calidad conforme a las necesidades, que mantenga los caudales ecológicos y tenga en cuenta criterios y soluciones que redunden en el ahorro y eficiencia.

5. Proteger las condiciones de ribera y cauce, y recuperar espacios en los ríos con coberturas y encauzamientos duros en operaciones de regeneración y reconversión urbana."

En consecuencia, las directrices territoriales que se proponen en materia de agua son las contenidas en el artículo 15 de las Normas de Aplicación:

"Artículo 15.— Directrices en materia de agua.

1.— Proteger las condiciones de ribera y cauce para la consecución de objetivos medioambientales de las masas de agua y de las zonas protegidas, así como promover la restauración de la dinámica y morfología de los espacios fluviales, estuarios y humedales, en las operaciones de regeneración y renovación urbana.

2.— Adoptar políticas basadas en la combinación de medidas estructurales en zonas urbanas consolidadas sometidas a riesgo, y medidas no estructurales, con la regulación y limitación de los usos del suelo en zonas inundables, teniendo en cuenta dos premisas: la peligrosidad del evento o inundabilidad, y la condición básica de suelo sobre el que se pretende actuar, rural o urbanizado.

3.— Contemplar en las previsiones urbanísticas la existencia de:

a) recurso suficiente para una adecuada satisfacción de las demandas de agua y, a la vez, la compatibilidad con los regímenes de caudales ecológicos en los puntos de toma.

b) una infraestructura de saneamiento y depuración suficiente y adecuada para



b) lotutako euri-masaren ingurumen-helburuak betetzeko nahikoa eta egokia den saneamendu- eta -arazketa azpiegitura.

4.- Lurpeko urak babesteko lurralde-dimentsioa garatzea, prebentzio-politiken aplikazioan oinarrituta batez ere.

5.- Prebentzioaren alorrean, lurralde-antolamendutik laguntza eskaintzea ur-alorreko helburuak lortzeko laborantza- edo erauzketa-sektorearekin zerikusia duten presioetan, eta batez ere eremu babestuen alorrean, eremu babestuen erregistroko herriak homitzeko ur-bilketak bame.

6.- Plangintza hidrologikoan aurreikusitako homidura- eta saneamendu-azpiegiturak eranstea.

7.- Gutxienez, Eremu Babestuen Erregistroan jasotako honako eremu hauek jasotzea:

a) Hiri-homidurako ur-bilketak eta haien isurketa zuzeneko arroak.

b) Urtegien kasuan kontuan hartuko da, halaber, urtegira isuralda litezkeen ibaien arroa.

c) Erreserba hidrologikoak.

d) Ingurumen- edo natura-intereseko ibai-tarteak.

8.- Ibai eta Erreken Lurralde Plan Sektorialak eta hirigintza plangintzak, gainera, hau egin beharko dute:

a) Plangintza orokorrean, lurzoru urbanizaezinaren ibai, erreka, aintzira eta urmaeletako ertzetan «Gainazaleko Urak Babesteko Lurzoru Urbanizaezina» kategoria ezartzea, Gidalerro hauetako ingurune fisikoari buruzko artikuluan ezarritako irizpideak aplikatuta.

b) Hirigintza-garapen berriak dituzten landa-ertzetan urak har ditzakeen eremuaren okupazioa saihestea, eta, ezinezkoa balitz, itzulerako 100 urteko

el cumplimiento de los objetivos medioambientales de la masa de agua relacionada.

4.- Desarrollar la dimensión territorial de la protección de las aguas subterráneas, basada fundamentalmente en la aplicación de políticas preventivas.

5.- Contribuir en el plano preventivo desde la ordenación territorial a la consecución de los objetivos en materia de aguas en el caso de presiones relacionadas con el sector agrario o extractivo, y en particular en el ámbito de las zonas protegidas, incluyendo las captaciones de abastecimiento de poblaciones del registro de zonas protegidas.

6.- Incorporar las infraestructuras de abastecimiento y saneamiento previstas en la planificación hidrológica.

7.- Recoger al menos las siguientes zonas recogidas en el Registro de Zonas Protegidas:

a) Las captaciones de abastecimiento urbano y sus cuencas de escorrentía directa.

b) En el caso de los embalses también se tendrá en cuenta la cuenca de los eventuales tributarios trasvasados al embalse.

c) Las reservas hidrológicas.

d) Los tramos fluviales de interés medioambiental o natural.

8.- El Plan Territorial Sectorial de Ríos y Arroyos, así como el planeamiento urbanístico deberán, además:

a) Establecer en el planeamiento general en las márgenes de los ríos, arroyos, lagos, lagunas y embalses en suelo no urbanizable la categoría de Suelo no Urbanizable de Protección de Aguas Superficiales, en la que se aplicarán los criterios establecidos en el artículo relativo a medio físico de estas Directrices.

b) Evitar la ocupación de la zona inundable en las márgenes rurales con

uraldia mugatzen duen lerrotik abiatuta kokatuko dira.

c) Hiri-lurretako ibaiertzei garrantzi handia ematea hiri paisaia itxuratzean eta ingurune naturala hirien barruan integratzean, eta eraikuntza-erretiro oparoak sartzea, ibaiaren tamainaren arabera.

d) Lur urbanizagarriko eremuetako ertzetan, ibilguaren aldamenean lur askeak eskuragarri izateko aukera gehiago izateak espazio-antolamendu zabalagoa ahalbidetzen duela aintzat hartzea. Beraz, eraikuntzaren eta urbanizazioaren erretiro jakin batzuk planteatu behar dira, berdeguneak sartzea eta lehendik dagoen ur-bazterreko landaredia babesteko moduan.

e) Hiri-berroneratzeko eta -birmoldaketarako eragiketetan, estaldurak eta bideratze gogorrak dituzten ibai-eremuak leheneratzea.

f) Hirigintza-plangintza egiterakoan, uholdeak prebenitzeko problematika hidraulikoaren soluzioa kultura-intereseko zubi edo elementuak zaintzearekin bateragarri egitea.

g) Ur-ibilguak aldatzeko debekua errespetatzea, baldin eta ibaiadarraren arroa 1 km²-tik gorakoa bada isurialde kantauriarrean, eta 2 km²-tik gorakoa bada isurialde mediterraneoan. Salbuespenez, 2 km²-rainoko eta 3 km²-rainoko tartea baimentzea, hurrenez hurren, Lurralde Plan Partzialean zehaztutako hirigintza-azpiegitura edo -jardunak direnean.

h) Etxadien, plazen eta espaloien iragazkortasuna sustatzea, hiriaren drainatze-ahalmena handitzeko."

nuevos desarrollos urbanísticos y, si esto no fuera posible, se situarán a partir de la línea que delimita la avenida de 100 años de periodo de retorno.

c) Considerar el río en las márgenes en suelo urbano como un elemento de la máxima importancia en la configuración del paisaje urbano y de la integración del medio natural en el interior de las ciudades, e introducir unos retiros edificatorios generosos en función del tamaño del río.

d) Considerar que en las márgenes en ámbitos de suelo urbanizable la mayor disponibilidad de suelo libre colindante con el cauce, permite una ordenación espacial más amplia, por lo que procede plantear unos retiros de la edificación y de la urbanización que favorezca la introducción de zonas verdes y la preservación de la vegetación de ribera existente.

e) En las operaciones de regeneración y reconversión urbana, recuperar espacios en los ríos que actualmente cuentan con coberturas y encauzamientos duros.

f) Compatibilizar en el planeamiento urbanístico la resolución de la problemática hidráulica de prevención de inundaciones con la conservación de los puentes o elementos de interés cultural.

g) Respetar la prohibición de alterar cursos de agua con cuenca afluente superior a 1 Km² en la vertiente cantábrica y a 2 Km² en la vertiente mediterránea. Excepcionalmente permitir hasta 2 Km² y 3 Km² respectivamente cuando se trate de infraestructuras o actuaciones urbanísticas definidas en el Plan Territorial Parcial.

h) Promover la permeabilización de patios de manzana, plazas y aceras para mejorar la capacidad drenante de la ciudad existente."



Dokumentuak bere Memoriaren Gaiaren Egoeran aitortzen du *"ura funtsezko faktorea dela lurralde-antolamenduan, haren kudeaketa funtsezko elementua baita gizarteak lurraldearekin duen harremanean. Ildo horretan, Uraren Esparru Zuzentzarauak (Uraren Esparru Zuzentzaraua) ur-masen eta horiekin lotutako ekosistemen kalitate-helburuak ezartzen ditu, eta horiek plangintzaren printzipio arautzaileak izan behar dute*

Horrela, uren kudeaketaren arloko helburuak dira, lehenik eta behin, ur-masen egoera ona lortzea; bigarrenik, ur-eskarien asebetetzea hobetzea iraunkortasun-irizpideen arabera; eta, hirugarrenik, uholdeen ondorioak arintzen laguntzea, prebentzio-politiken eta lehorteen bidez.

Gainera, orain oso lotuta dauden kudeaketarako funtsezko tresnak daude, hala nola Plan Hidrologikoak eta Uholde Arriskua Kudeatzeko Planak gure lurraldeko hiru mugape hidrografiko bakoitzerako, hau da, Kantauri Mendebaldekoa, Kantauri Ekialdekoa eta Ebrokoa."

Azkenik, adierazi behar da Plan Hidrologikoari erreferentzia egiten zaiola erabileren erregulazioan (3. artikulua), azaleko uren babesaren kategoriarako. Hori antolamendu-matrizean islatzen da, eta bertan, azaleko uren babes bereziaren kategorian, Ibaien eta Erreken Lurraldearen Arloko Planera eta Plan Hidrologikoetara igortzen da erabilera gehienetan: aisialdi intentsiboa, ehiza- eta arrantza-jarduerak, nekazaritza, negutegiak, abeltzaintza, basogintza, erauzketa-jarduerak, garraiobideak, aireko lineak, erabilera publiko ez-linealeko zerbitzuen instalazio teknikoak eta interes publikoko eraikinak.

Hori guztia Ibaiak eta Errekak Antolatze Lurraldearen Plan Sektorialaren irizpidearen arabera. Horren arabera, landa-eremuan kontuan hartzen diren atzerapenak (Azaleko

El documento reconoce en el Estado de la Cuestión de su Memoria que *"el agua es un factor fundamental en la ordenación territorial, al suponer su gestión un elemento clave en la relación de la sociedad con el territorio. En este sentido la Directiva Marco del Agua (DMA) establece los objetivos de calidad de las masas de agua y los ecosistemas relacionados, que deben ser principios reguladores del planeamiento.*

Así, los objetivos en materia de gestión de aguas consisten, primero, en alcanzar un buen estado de las masas de agua; segundo, en mejorar la satisfacción de demandas de agua con criterios de sostenibilidad; y, tercero, en contribuir a paliar los efectos de inundaciones, con políticas preventivas, y sequías.

Además, ahora se disponen de instrumentos clave de gestión que están estrechamente ligados, como son los Planes Hidrológicos y los Planes de Gestión del Riesgo de Inundación para cada una de las tres demarcaciones hidrográficas de nuestro territorio, es decir la del Cantábrico Occidental, la del Cantábrico Oriental y la del Ebro."

Por último, señalar que existe una remisión al Plan Hidrológico en la regulación de usos (artículo 3), para la categoría de Protección de Aguas Superficiales. Esto se refleja en la Matriz de Ordenación, en la que en la categoría de Especial Protección de Aguas Superficiales, se remite al PTS de Ríos y Arroyos y Planes Hidrológicos en la mayoría de los usos: recreo intensivo, actividades cinegéticas y piscícolas, agricultura, invernaderos, ganadería, forestal, actividades extractivas, vías de transporte, líneas de tendido aéreo, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal y edificios de utilidad pública e interés social.

Todo ello bajo el criterio del PTS de Ríos y Arroyos, que establece que los retiros considerados en el ámbito rural (franja correspondiente a la categoría de Especial

Uren Babes Bereziaren kategoriari dagokion zerrenda) lur naturala aldatzeko edozein esku-hartzetan aplikatuko dira (eraikinak, instalazioak edo edozein motatako eraikuntzak, finkoak zein desmuntagarriak, lur-berdinketak eta lur-mugimenduak, etab.), honako hauek izan ezik: Nekazaritza eta Basogintzako lanei dagozkienak, behar bezala justifikatutako kultura-intereseko obra publikoei eta azpiegiturei dagozkienak.

Protección de Aguas Superficiales) se aplicarán para cualquier intervención de alteración del terreno natural (edificaciones, instalaciones o construcciones de cualquier tipo, tanto fijas como desmontables, explanaciones y movimientos de tierras, etc.), salvo las relativas a las labores agroforestales, a las obras públicas e instalaciones de infraestructuras de utilidad pública e interés social, o las acciones de protección del patrimonio cultural debidamente justificadas (apartado F.1 de su Normativa).

Lurralde Antolamendurako tresnak esteka honetan kontsulta daitezke: <https://www.euskadi.eus/informazioa/lurralde-antolamendurako-tresnak/web01-a3lurral/eu/>

Los instrumentos de planeamiento territorial se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://www.euskadi.eus/informacion/instrumentos-de-ordenacion-territorial/web01-a3lurral/es/>

Aurreko horretatik guztitik, Plan Hidrologikoaren helburuak Euskal Autonomia Erkidegoan eragina duten lurralde-antolamenduko tresnekin eta, bereziki, Ibaian eta Erreken Lurraldearen Antolamendurako Gidalerroekin eta LPSeekin erabat bat datozela adierazi behar da.

De todo lo anterior cabe señalar una adecuación global de los objetivos del Plan Hidrológico con los instrumentos de ordenación territorial con incidencia en el País Vasco, y especialmente las Directrices de Ordenación Territorial y PTS de Ríos y Arroyos.

Beraz, jarraian iradokizun batzuk egingo ditugu, planen arteko koherentzia hori hobeto islatze aldera.

Por lo tanto, a continuación se realizan una serie de sugerencias, en aras a reflejar mejor esta coherencia entre planes.

II- IRADOKIZUNAK

Jarraian adierazten diren iradokizunak EAEko lurraldea eta, oro har, lurraldea planifikatzeko tresnak Plan Hidrologikoan behar bezala islatzera bideratuta daude, aipatu Plan Hidrologikoaren eta onartutako lurralde-plangintzako tresnen arteko helburuen orientazio bera kontuan hartuta, bereziki Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren bidez behin betiko onartutakoak, eta Mediterraneoko Lurraldearen Antolamendurako Artezpideak (455/1999 Dekretua) eta Eta Ibaian eta Erreken Lurraldearen Arloko Plana (isurialde

II- SUGERENCIAS

Las sugerencias que se señalan a continuación se orientan hacia una adecuada plasmación de los instrumentos de planificación territorial y en general del territorio de la CAPV en el Plan Hidrológico, considerando como se ha señalado la misma orientación de los objetivos entre el citado Plan Hidrológico y los instrumentos de planificación territorial aprobados, especialmente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco (DOT), aprobadas definitivamente mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio; el Plan Territorial Sectorial (PTS) de Ríos y Arroyos

mediterranea), abenduaren 28ko 455/1999 Dekretuaren bidez behin betiko onartua, eta azaroaren 19ko 449/2013 Dekretuaren bidez onartutako aldaketa; Hezeguneen LPSa, uztailaren 27ko 160/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua eta urriaren 30eko 231/2012 Dekretuaren bidez aldatua; Araba Erdialdeko Lurralde Plan Partziala (LPP), abenduaren 28ko 277/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua; eta Arabako Errioxako LPPa, abenduaren 28ko 271/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua.

Testuinguru horretan, iradokizun hauek egin behar dira:

- Lehen adierazi den bezala, Memoriaren 11. atalak zerikusia duten planak eta programak jasotzen ditu, bai gaien arabera (estatuak), bai autonomia-erkidegoen arabera. Ikus daitekeenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduari buruzko maiatzaren 31ko 4/1990 Legetik eratorritako bi lurralde-plan aipatzen dira: EAEko Ibai eta Erreken Ertzak Antolatze Lurraldearen Arloko Plana (Kantauriko eta Mediterraneoko isurialdea eta Planaren aldaketa), eta Euskal Autonomia Erkidegoko Energia Eolikoaren Lurraldearen Arloko Plana. Ildo horretan, ohartarazi behar da ez dagoela aintzat hartu beharreko gutxienez beste lau tresna, hala nola uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak (LAG); Hezeguneen LPSa, uztailaren 27ko 160/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua eta urriaren 30eko 231/2012 Dekretuaren bidez aldatua; Araba Erdialdeko Lurralde Plan Partziala (LPP), abenduaren 28ko 277/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua; eta Arabako Errioxako LPPa, abenduaren 28ko 271/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua.

(Vertiente Mediterránea), aprobado definitivamente mediante Decreto 455/1999, de 28 de diciembre, y su modificación aprobada mediante Decreto 449/2013, de 19 de noviembre; el PTS de Zonas Húmedas, aprobado definitivamente mediante Decreto 160/2004, de 27 de julio, y modificado mediante Decreto 231/2012, de 30 de octubre; el Plan Territorial Parcial (PTP) de Álava Central, aprobado definitivamente mediante Decreto 277/2004, de 28 de diciembre, y el PTP de Rioja Alavesa, aprobado definitivamente mediante Decreto 271/2004, de 28 de diciembre.

En este contexto, procede realizar las siguientes sugerencias:

- Tal y como se ha señalado antes, el apartado 11 de la Memoria incorpora Planes y Programas relacionados, tanto por temáticas (estatales) como a nivel de comunidades autónomas. Se observa que de la CAPV se señalan dos planes territoriales derivados de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco: el "Plan Territorial Sectorial de Ordenación de las márgenes de ríos y arroyos de la CAPV (vertiente cantábrica y Mediterránea y modificación del Plan)", y el "Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica en la Comunidad Autónoma del País Vasco". En este sentido se debe llamar la atención sobre la ausencia de al menos otros cuatro instrumentos que son necesarios contemplar, como son las Directrices de Ordenación Territorial del País Vasco (DOT), aprobadas mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio; el PTS de Zonas Húmedas, aprobado definitivamente mediante Decreto 160/2004, de 27 de julio, y modificado mediante Decreto 231/2012, de 30 de octubre; el Plan Territorial Parcial (PTP) de Álava Central, aprobado definitivamente mediante Decreto 277/2004, de 28 de diciembre, y el PTP de Rioja Alavesa, aprobado definitivamente

LAGek konkretuki uraren, ingurune fisikoaren edo azpiegitura berdearen arloko xedapenak jasotzen dituzte, adibidez, eta zuzenean lotuta daude ur-masen plangintza eta kudeaketa egokiarekin.

mediante Decreto 271/2004, de 28 de diciembre.

En concreto las DOT incorporan disposiciones en materia de agua, de medio físico o de infraestructura verde, por ejemplo, que están directamente relacionadas con la correcta planificación y gestión de las masas de agua.

- Memoriaren 1.2.1.2 atalean ekosistemak eta biodibertsitatea zaindu eta berrezartzeari buruzkoa da. Puntu honetan ere, azpiegitura berdearen arloko LAG horiek ez dira aipatzen. Aipatzekoa da LAGek elementu lotesle gisa sartzen dutela lurralde- eta hirigintza-plangintzan, bai eta Plan Hidrologikoen Eremu Babestuen Erregistroa ere, plangintzak azpiegitura berdean sartzeko kontuan hartu beharreko elementu gisa:

“5. Lurralde- eta hirigintza-plangintzek sarea zabalduko dute espazio esanguratsuak bilduta beren ondoz ondoko eskaletan, eta, dena dela, EAErako azpiegitura berdean ez dauden beste espazio babestu batzuk hartu beharko dituzte kontuan (hala nola IGLak, Plan Hidrologikoetako Gune Babestuen Erregistroa eta abar).

- En el apartado 1.2.1.2. de la Memoria trata de la preservación y restablecimiento de los ecosistemas y la biodiversidad. En este punto también se echa en falta de mención a las citadas DOT en materia de infraestructura verde. Cabe señalar que las DOT la incluyen como un elemento vinculante en el planeamiento territorial y urbanístico, así como el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos como elemento a considerar por el planeamiento para su inclusión en la infraestructura verde:

“5. Los planeamientos territoriales y urbanísticos extenderán la red incorporando espacios relevantes en sus respectivas escalas, en todo caso, deberán tener en consideración otros espacios protegidos que no están en la infraestructura verde a nivel de la CAPV (como los LIG, el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos, etc.).”

- Bestalde, dokumentua aztertuta, zenbait taulatan Euskal Autonomia Erkidegoari buruzko aipamenik ez dagoela ikus daiteke. Hori ikusten da Memoriaren 42. eta 43. tauletan, bai eta Dibulgazio-laburpenaren 23. orrialdean ere. Azalera nulia bada, seinaleztatzea ere iradokitzen da.

- En otro orden de cosas, analizado el documento, se advierte una posible falta de mención a la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV) en algunas tablas. Tal circunstancia se advierte en las tablas 42 y 43 de la Memoria, así como en la página 23 del Resumen Divulgativo. En el caso de ser nula la superficie se sugiere igualmente que se señale.

III- ONDORIOAK

Ebroko Plan Hidrologikoari buruz aurkeztutako dokumentazioa aztertu

III- CONCLUSIONES

Tras el análisis de la documentación presentada sobre el Plan Hidrológico del



ondoren, honako ondorio hauek atera daitezke:

Ebro, caben realizar las siguientes conclusiones:

- I. Plan Hidrologikoaren eta Euskal Autonomia Erkidegoko lurralde-plangintzako tresnen artean **orokorrean koherentzia dago**.
- II. Memoriaren 11. atalak, Plan Hidrologikoarekin lotutako plan eta programen artean, uztailaren 30eko 128/2019 Dekretuaren bidez onartutako **Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak (LAG), Hezeguneen LPSa**, uztailaren 27ko 160/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua eta urriaren 30eko 231/2012 Dekretuaren bidez aldatua; **Araba Erdialdeko Lurralde Plan Partziala (LPP)**, abenduaren 28ko 277/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua; **eta Arabako Errioxako LPPa**, abenduaren 28ko 271/2004 Dekretuaren bidez behin betiko onartua, **jaso** behar ditu.
- III. 1.2.1.2 atalak Euskal Autonomia Erkidegoko **Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak (LAG) aipatu** beharko lituzke. Adierazi behar da LAAek azpiegitura berdea elementu lotesle gisa ezartzen dutela lurralde- eta hirigintza-plangintzan, eta Plan Hidrologikoen Eremu Babestuen Erregistroa plangintzak kontuan hartu beharreko elementutzat hartzen dutela azpiegitura berdean sartzeko.

- I. **Existe una coherencia general** entre el Plan Hidrológico y los instrumentos de planificación territorial del País Vasco.
- II. El apartado 11 de la Memoria debe **incorporar** entre los Planes y Programas relacionados con el Plan Hidrológico las **Directrices de Ordenación Territorial del País Vasco (DOT)**, aprobadas mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio, el **PTS de Zonas Húmedas**, aprobado definitivamente mediante Decreto 160/2004, de 27 de julio, y modificado mediante Decreto 231/2012, de 30 de octubre; el **Plan Territorial Parcial (PTP) de Álava Central**, aprobado definitivamente mediante Decreto 277/2004, de 28 de diciembre, y el **PTP de Rioja Alavesa**, aprobado definitivamente mediante Decreto 271/2004, de 28 de diciembre..
- III. El apartado 1.2.1.2. **debiera mencionar las Directrices de Ordenación Territorial** del País Vasco (DOT). Cabe señalar que las DOT establecen la infraestructura verde como un elemento vinculante en el planeamiento territorial y urbanístico, e incluyen el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos como elemento a considerar por el planeamiento para su inclusión en la infraestructura verde.

Lurralde plangintzari buruzko dokumentazio guztia Eusko Jaurlaritzaren web-orrian kontsultatu ahal duzue, internet bidez.

<http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.eus/r49-578/eu/>

Toda la documentación relativa a planificación territorial pueden consultarla vía internet, en la página web del Gobierno Vasco,

<http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.eus/r49-578/es/>



Gainera, eragina duen lurraldeari buruzko informazio geografikoa aurki dezakezue GeoEuskadin, Eusko Jaurlaritzako web-orrian.

<http://www.geo.euskadi.eus/s69-15375/eu>

Además, también pueden localizar información geográfica relativa al territorio que afecta en GeoEuskadi, en la página web del Gobierno Vasco,

<http://www.geo.euskadi.eus/s69-15375/es>

Adeitasunez

Atentamente

Elektronikoki honek sinatua

Firmado electrónicamente por

ARABAKO LURRALDE
ANTOLAMENDUKO
ARDURADUNA
EL RESPONSABLE DE
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
DE ÁLAVA

Rafael SÁNCHEZ GUERRAS

LURRALDE ANTOLAMENDU ETA
PLANGINTZARAKO ZERBITZUAREN
ARDURADUNA
EL RESPONSABLE DEL SERVICIO
DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
Y PLANEAMIENTO

Jesús M^a ERQUICIA OLACIREGUI

O.E.Nº Bº
LURRALDE PLANGINTZAREN ETA
HIRI AGENDAREN ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y AGENDA URBANA

Ignacio DE LA PUERTA RUEDA

CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL EBRO